

Instituto Nacional de Estadística

Sistema Estadístico Nacional



Reporte

Información Disponible para la Elaboración de Líneas Base

Primer informe de avance

Guatemala, enero de 2017

Tabla de contenido

Introducción	i
1. El incremento del valor de la información del SEN	1
2. Aspectos conceptuales y técnicos	1
3. Mandato a cumplir	2
4. La información disponible compilada en este primer informe	2
4.1. Criterios específicos y alcance de la información compilada	2
4.2. Información disponible en el marco del SEN	3
Anexo 1. Boleta.....	5
Anexo 2. Productos y servicios generados por las instituciones del SEN.....	8

Introducción

El artículo 18 de la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio 2017 indica que para mejorar la medición de la efectividad de los programas presupuestarios se deberán elaborar líneas basales. Para ello, el citado artículo mandata al INE a realizar actividades para la integración del SEN y le requiere publicar la información disponible en el marco del SEN, a más tardar el 31 de enero de 2017, y al mes de marzo de dicho año presentar un programa de expansión para el cumplimiento gradual de lo indicado.

El SEN está constituido por las instituciones del sector público que desarrollan alguna actividad del proceso estadístico y siendo el presupuesto y su estructura programática de alcance general, la información a presentar en el largo plazo debe tener un criterio de exhaustividad. Por definición, la información estadística debe seguir un proceso y solo bajo su observancia los datos pueden considerarse fiables y oportunos.

En este informe se abona a integrar el proceso estadístico y se presenta una lectura panorámica de la información que se produce en el SEN y que puede relacionarse a líneas base. Se han definido 63 productos o servicios estadísticos, entre los cuales se encuentran principalmente registros administrativos (32) y nueve (9) bases de datos, para una muestra de 26 instituciones.

La definición de estos productos sigue la primera versión del Censo de Oficinas de Estadística realizado en las últimas semanas de 2016 e incluye 26 instituciones, entre las cuales se encuentra el INE.

Se espera con este primer informe abonar a la consolidación del SEN y avanzar hacia una agenda plena que estandarice la producción del Sistema Estadístico Nacional, pasos que se iniciaron en el último trimestre de 2016.

1. El incremento del valor de la información del SEN

Las estadísticas producidas por el SEN se enmarcan en un dinámico mercado de información, en el cual se puede aportar a aumentar el valor agregado.

En algunas economías se ha estimado que apuntalar la innovación bajo un enfoque de datos puede llevar a incrementar en 70% el valor de la información y a la reducción de costos y al aumento de beneficios en industrias precisas, así como en beneficios sociales, como en atención a salud. Indicadores de generación de valor han sido usados por distintas Oficinas Nacionales de Estadística en el mundo, como un indicador del impacto al que se contribuye¹.

Entre otras tendencias del mercado de información, se tiene:

- La masificación de datos personales. Ha proliferado el uso de bases de datos personales, tal como ocurre en hospitales, por ejemplo. Los usos pueden ser variados, desde personalizar los servicios públicos, la atención digital y la transparencia².
- La mayor atención al criterio de oportunidad y a la información tipo data. El Big Data ha impulsado la tendencia de tiempo real. Las estadísticas oficiales reciben presión para modificar la producción con criterios de más oportunidad.
- El abordaje de datos abiertos. Las estadísticas oficiales enfrentan a mediano plazo el desafío del uso de datos en tiempo real y en grandes volúmenes. Un fenómeno especial alrededor del mundo es el aumento de la demanda por acceso a la información pública «datos abiertos»³.

Para las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE), potenciar el valor de la información requiere la articulación del Sistema Estadístico Nacional.

2. Aspectos conceptuales y técnicos

Las tendencias en la gestión del proceso estadístico se refieren principalmente a la adopción de instrumentos de estandarización y calidad. Entre los estándares disponibles se pueden mencionar como casos: i) Quality Framework for OECD Statistics; ii) Código de buenas prácticas de las estadísticas en América Latina y el Caribe; iii) Guías para el aseguramiento de la calidad. iv) The

¹ Data Driven Innovation in New Zealand. Recuperado el 10 de noviembre. Disponible en sitio <http://bit.ly/2h2pOfh>.

² McKinsey Global Institute. Big data: The next frontier for innovation, competition, and productivity, disponible en <http://bit.ly/2dBwFM0> y Sapere Research Group & Covec. 2015.

³ Statistics New Zealand (2015). Statement of Strategic Intentions for Statistics New Zealand: 2015–19. Wellington: Statistics New Zealand. Available from www.stats.govt.nz.

Generic Statistical Business Process Model, siendo este último un estándar de proceso estadístico utilizado en unas 50 instituciones alrededor del mundo.

En términos de líneas de base, se ha discutido la forma de calcularlas y especialmente su utilidad. Por ejemplo, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística ha evidenciado la importancia de separar la visión de líneas bases como una comparación ex ante y ex post a una visión de líneas base en el contexto de la evaluación, lo cual permite plantear de forma diferenciada la lógica de las líneas base y su utilidad⁴. Una vez discutido el enfoque inician un conjunto de actividades para su construcción técnica, por ejemplo el uso de estándares como los DDI y Dublín Core e incluye actividades como:

- Identificación y consolidación de la información disponible. Se puede seguir un estándar de identificación como Nesstar Publisher (software proporcionado para tal fin).
- Documentación y validación, siguiendo el programa de registro.
- Difusión, generalmente mediante un archivo nacional.

En general esta adopción requiere de años de esfuerzo, por lo que es recomendable iniciar con estándares básicos y casos pilotos a efecto de ir avanzando gradualmente. De hecho, es conveniente desarrollar metodologías propias que cumplan tales fines, acorde al estado actual de la producción y así avanzar hacia algo más completo, conforme se requiera.

3. Mandato a cumplir

El artículo 18 de la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio 2017 establece que para mejorar la medición de la efectividad de los programas presupuestarios se deberán elaborar líneas basales. Para tal efecto, el INE publicará la información disponible y al mes de marzo deberá presentar un programa de expansión para tal efecto.

4. La información disponible compilada en este primer informe

En este apartado se presenta la información disponible, inicialmente se indican algunos aspectos relacionados a los instrumentos.

4.1. Criterios específicos y alcance de la información compilada

En las últimas semanas de 2016 fue llevado a cabo el Censo Nacional de Oficinas Estadísticas. Se estimó un total de 61 organizaciones públicas que potencialmente podrían integrar el SEN, a finales de noviembre se recibieron 24 boletas del censo, para un total de 39.3% de cobertura. Entre otros hallazgos: i) el total de personas vinculadas es de 83, y de ellas 79.5% (66) tienen formación

⁴ Departamento Administrativo Nacional de Estadística. S/f. Línea base de Indicadores.

universitaria; ii) las organizaciones que contaban con más de una oficina representaron 12.5% del total; iii) se computaron un total de 62 productos y servicios, de los cuales 36.7% se publicaban con una periodicidad anual y 25.0% mensual; y, iv) se requirieron cursos de capacitación en materia de Bases de Datos y hojas electrónicas.⁵

La boleta (anexo 1) incorporó un campo de consulta sobre los principales productos, dada una consulta directa al personal nombrado a ser integrante del SEN. Sobre dicha base se colectaron los principales productos o servicios estadísticos por instituciones.

Posterior a su integración, se creó un criterio de depuración, basado especialmente en la eliminación de productos estadísticos intermedios, no se agregaron nuevos ni se modificaron conforme lo informado. La clasificación de los mismos en categorías de productos o servicios fue realizada por INE.

4.2. Información disponible en el marco del SEN

La información recabada presenta distintas cualidades. A continuación, se detallan las principales dejando en los anexos algunas especificaciones.

La información disponible es variada. El cuadro uno muestra que los registros administrativos son los principales productos estadísticos reportados. Treinta y dos productos y servicios estadísticos fueron informados como registros administrativos representando el 50.8% del total reportado. Nueve bases de datos fueron reportadas asociadas en su mayoría al INE.

Cuadro 1. Resumen estadístico de productos y servicios reportados

Categoría	Total de productos por categoría
Registros Administrativos	32
Informe	13
Base de datos	9
Índice	5
Servicio Estadístico	3
Material cartográfico	1
Total general	63

Fuente: Elaboración propia con información del Censo de Oficinas de Estadística e información interna INE.

⁵ Instituto Nacional de Estadística. 2016. Censo de Oficinas de Estadística. Versión a noviembre. Documento interno.

El cuadro uno muestra también que el material cartográfico es de baja utilización, a pesar de la tendencia global hacia la georreferenciación.

Si bien existen importantes cualidades de la información, como serían su periodicidad y usuarios, es oportuno considerar que en el estado de desarrollo del SEN no es oportuno ahonda en dichos elementos.

El anexo dos (2) presenta a detalle la información disponible por producto y constituye el primer esfuerzo para integrar el plan de desarrollo de información para la evolución del SEN.

Anexo 1. Boleta

REPÚBLICA DE GUATEMALA INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA CENSO NACIONAL DE OFICINAS DE ESTADÍSTICA 2016							 Boleta No. <input style="width: 50px;" type="text"/> <small>Control interno</small>
I. DATOS GENERALES DE LA INSTITUCIÓN							
1. Nombre de la Institución		<input style="width: 100%;" type="text"/>					
2. Dirección		<input style="width: 100%;" type="text"/>					
3. Dirección Web		<input style="width: 50%;" type="text" value="WWW."/>		4. Número de teléfono		<input style="width: 50%;" type="text"/>	
II DATOS GENERALES DE LA OFICINA DE ESTADÍSTICA							
5. ¿Cómo está clasificada la oficina de estadística?							
1. Unidad	<input style="width: 30px;" type="text"/>	2. Sección	<input style="width: 30px;" type="text"/>	3. Departamento	<input style="width: 30px;" type="text"/>	4. Dirección	<input style="width: 30px;" type="text"/>
5. Otro	<input style="width: 30px;" type="text"/>	Especifique <input style="width: 80%;" type="text"/>					
6. ¿Cuál es el número de teléfono de la Oficina Estadística?				<input style="width: 50px;" type="text"/>	6.1 Número de extensión		<input style="width: 30px;" type="text"/>
7. ¿Cuál es el correo electrónico del responsable de esta oficina?							
<input style="width: 100%;" type="text"/>							
8. Información del personal asignado a la Oficina Estadística							
No.	1. Nombre (en la primera casilla favor colocar el nombre del responsable de oficina)	2. Cargo	3. Renglón 1. 011 2. 029 3. Otro	4. Nivel educativo 1. Primaria 2. Básico 3. Diversificado 4. Universitario 5. Post grado	5. Título Obtenido	6. Sexo 1. Hombre 2. Mujer	
1							
2							
3							
4							
5							
6							
9. Describa las funciones principales de la Oficina Estadística							
1							
2							
3							
4							
III PRODUCTOS O SERVICIOS ESTADÍSTICOS REALIZADOS POR LA OFICINA ESTADÍSTICA							
10. En orden de importancia escriba los 3 principales productos o servicios que realiza la oficina							
1							
2							
3							

Anexo 2. Productos y servicios generados por las instituciones del SEN.

Orden	Nombre producto o servicio estadístico	Tipo de instrumento	Institución
1	Bases de datos para investigadores.	Base de datos	MINEDUC
2	Factores asociados a los resultados.	Informe	MINEDUC
3	Informes narrativos de resultados de evaluación.	Informe	MINEDUC
4	Instrumentos de información pública educativa, SNIE, incluidos la ficha escolar, anuario estadístico	Registros administrativos	MINEDUC
5	Informe WEB del mercado nacional de Hidrocarburos. Datos cuantitativos de la situación mensual de las áreas de petróleo y comercialización de petróleo y sus derivados.	Informe	MEM DGH
6	Revista estadística de hidrocarburos. Información de mercado nacional e internacional mensual.	Informe	MEM DGH
7	Índices de analfabetismo	Registros administrativos	CONALFA
8	Informes sobre los avances de los programas de alfabetización.	Registros administrativos	CONALFA
9	Flujo migratorio	Registros administrativos	DGM
10	Información asegurados, albergados y expulsados.	Registros administrativos	DGM
11	Boletines estadísticos	Informe	IGSS
12	Reportes diarios, mensuales y anuales de clínica, patología y laboratorio para ser publicados en la página web	Informe	INACIF
13	Balance energético nacional	Informe	MEM
14	Estadísticas del sub sector eléctrico del país	Informe	MEM
15	Cobertura eléctrica nacional, departamental y municipal	Registros administrativos	MEM
16	Análisis de situación financiera (ingresos, gastos y endeudamiento).	Registros Administrativos	MINFIN

Orden	Nombre producto o servicio estadístico	Tipo de instrumento	Institución
17	Monitoreo, elaboración y estimación de ingresos tributarios del gobierno central	Registros administrativos	MINFIN
18	Informe cuatrimestral de seguimiento físico de las entidades del gobierno central	Informe	MINFIN
19	Información recabada a nivel nacional	Registros administrativos	MP
20	Verificación de control de calidad y consistencia de datos	Servicio estadístico	MP
21	Realizar depuración y controles de calidad	Servicio estadístico	MSPAS
22	Informe estadístico de la Dirección Técnica Jurídico Laboral	Informe	ONSEC
23	Informe estadístico del avance de metas del Departamento de Norma y Selección de RRHH	Registros administrativos	ONSEC
24	Proveer herramientas de acceso e información para las Direcciones de RENAP.	Servicio estadístico	RENAP
25	Acopio de las políticas públicas vigentes.	Registros administrativos	SEGEPLAN
26	Elaboración de informes de evaluación de la política general de gobierno	Informe	SEGEPLAN
27	Reportes estadísticos en materia de explotación	Registros administrativos	SVET
28	Reportes estadísticos en materia de trata de personas	Registros administrativos	SVET
29	Reportes estadísticos en materia de violencia sexual	Registros administrativos	SVET
30	Datos de graduados	Registros administrativos	USAC
31	Datos de inscripción	Registros administrativos	USAC
32	Información sobre la universidad y sus datos al público en general	Registros administrativos	USAC
33	Anuario estadístico, todos los ramos	Informe	ORGANISMO JUDICIAL
34	Informes estadísticos por materia, rango jurisdiccional, mes o año	Informe	ORGANISMO JUDICIAL

Orden	Nombre producto o servicio estadístico	Tipo de instrumento	Institución
35	Censo Nacional de Población y Vivienda 2002 y sus proyecciones	Base de datos	INE
36	Cartográfica	Material cartográfico	INE
37	Encuestas Nacionales de Empleo e Ingresos - ENEI-	Base de datos	INE
38	Encuesta Nacional Agropecuaria -ENA-	Base de datos	INE
39	Encuesta Nacional de Condiciones de Vida- ENCOVI	Base de datos	INE
40	Encuesta Nacional de Discapacidad 2005	Base de datos	INE
41	Censo Nacional Agropecuario - 2003-	Base de datos	INE
42	Encuesta Nacionales de Ingresos y Gastos Familiares -2010-2011 *	Base de datos	INE
43	Estadísticas vitales	Base de datos	INE
44	Estadísticas hospitalarias (privados)	Registros administrativos	INE
45	Estadísticas de educación	Registros administrativos	INE
46	Estadísticas de accidentes de tránsito	Registros administrativos	INE
47	Estadísticas de faltas judiciales	Registros administrativos	INE
48	Estadísticas de bibliotecas y centros de documentación	Registros administrativos	INE
49	Estadísticas de hechos delictivos	Registros administrativos	INE
50	Estadísticas de violencia intrafamiliar	Registros administrativos	INE
51	Estadísticas de violencia en contra de la mujer	Registros administrativos	INE
52	Estadísticas de transportes y servicios	Registros administrativos	INE
53	Estadísticas de gestión municipal	Registros administrativos	INE
54	Estadísticas de comercio exterior	Registros Administrativos	INE

Orden	Nombre producto o servicio estadístico	Tipo de instrumento	Institución
55	Estadísticas agropecuarias	Registros administrativos	INE
56	Estadísticas de turismo	Registros administrativos	INE
57	Estadísticas ambientales	Registros administrativos	INE
58	Directorio Nacional Estadístico de Empresas – DINEL-	Registros administrativos	INE
59	Índice de Precios al Consumidor -IPC-	Índice	INE
60	Índice de Precios al por Mayor -IPM-	Índice	INE
61	Índice de Precios al Productor -IPP-	Índice	INE
62	Hoja de Balance de Alimentos -HBA-	Índice	INE
63	Precios de Referencia	Índice	INE